

Roma, 29 maggio 2020

DETERMINA DI AGGIUDICAZIONE (NON EFFICACE)

DELLA PROCEDURA APERTA BANDITA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 S.M.I. PER L'AFFIDAMENTO DI UNA COPERTURA ASSICURATIVA FINALIZZATA ALLA PRESTAZIONE DEL SERVIZIO ASSICURATIVO DI ASSISTENZA SANITARIA INTEGRATIVA (ASI), IN FORMA DI CONVENZIONE, A FAVORE DEGLI ISCRITTI AGLI ENTI PREVIDENZIALI ASSOCIATI A EMAPI – CIG 8132662BC1.

EMAPI - Ente di Mutua Assistenza per i Professionisti Italiani

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 s.m.i., recante «*Codice dei contratti pubblici*»;

VISTA la delibera del Consiglio di Amministrazione di EMAPI del 5 dicembre 2019, con la quale è stato autorizzato l'espletamento di una procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento di una copertura assicurativa finalizzata alla prestazione del servizio di assistenza sanitaria integrativa, in forma di convenzione, a favore dei professionisti iscritti agli Enti previdenziali associati a EMAPI, per un importo complessivo presunto pari a 120.000.000.00 euro, di durata pari a 48 mesi, con facoltà di disdetta anticipata, da aggiudicarsi mediante offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 6, del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che, ai fini dell'avvio della procedura, sono state effettuate le pubblicazioni previste dagli artt. 72 e 73 del D.lgs. n. 50/2016 e dal decreto del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti del 2 dicembre 2016, sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea n. n. 242 del 16 dicembre 2019, sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, V serie speciale, n. 149 del 20 dicembre 2019, sui quotidiani "Il sole 24 ore" e "Corriere della Sera" del 19 dicembre 2019 e "Il Messaggero" del 20 dicembre 2019, sui siti internet del Ministero delle Infrastrutture (Servizio Contratti Pubblici), sulla piattaforma telematica Net4Market nonché sul profilo di committente EMAPI;

TENUTO CONTO che, entro la scadenza del termine di presentazione delle offerte, fissato al 23 gennaio 2020, ore 12:00:00, sul portale telematico Net4Market (N4M), sono pervenute tempestivamente n. 3 offerte sottoscritte dai seguenti operatori economici:

- i)* Costituenda coassicurazione tra Generali Italia S.p.A. e UniSalute S.p.A.;
- ii)* RBM Assicurazione Salute S.p.A.;
- iii)* Reale Mutua di Assicurazioni;

VISTO il verbale del 23 gennaio 2020, relativo alla prima seduta di gara, ove in conformità a quanto previsto dalla lex specialis, il seggio di gara composto dal RUP coadiuvato da Alessandra De Simone e Manuela Cirilli, dipendenti di EMAPI, ha provveduto:

- a)* a verificare, tramite la piattaforma Net4Market, la ricezione delle offerte e la presenza e validità della firme digitali apposte sui documenti di offerta;
- b)* ad aprire la busta telematica contenente la "Documentazione amministrativa" di ciascun concorrente, dando contestualmente atto dei documenti ivi contenuti e della presenza delle firme digitali valide;

c) all'esame della documentazione amministrativa presentata da ciascun concorrente, nonché all'accertamento della conformità della stessa alle prescrizioni richieste dalla lex specialis di gara, a pena di esclusione;

TENUTO CONTO che a seguito del suddetto esame, il seggio di gara ha accertato la piena conformità dei contenuti della documentazione amministrativa prodotta alle prescrizioni di cui alla lex specialis, con riferimento ai concorrenti RBM Assicurazione Salute S.p.A. e Reale Mutua di Assicurazioni; mentre, ai sensi dell'art. 83, co. 9, del d.lgs. 50/2016 s.m.i., ha richiesto di rilasciare idonee dichiarazioni e/o chiarimenti in merito al numero effettivo di assicurati del contratto di punta stipulato da Generali Italia S.p.A. con Banca d'Italia;

VISTO l'esito del soccorso istruttorio avviato ai sensi dell'art. 83, co. 9, del d.lgs. 50/2016 s.m.i. nei riguardi della predetta impresa, così come verbalizzato in data 29 gennaio 2020;

VISTO il provvedimento del RUP in data 29 gennaio 2020, adottato ai sensi dell'art. 76, co. 2-bis, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., con cui è stata disposta l'ammissione di tutti i suddetti concorrenti alle successive fasi della procedura di gara, verificata la completezza della documentazione amministrativa trasmessa, attestante, tra l'altro, anche l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, nonché la sussistenza dei requisiti economico-finanziari e tecnico-professionali prescritti dal bando di gara;

VISTA la nomina della commissione giudicatrice in data 30 gennaio 2020, composta dal dott. Fabio Faretra (presidente), dott. Marco Lazzaro (componente), dott. Santino Bonfiglio (componente), con le relative dichiarazioni di insussistenza dei conflitti d'interesse a seguito dell'accettazione dell'incarico;

TENUTO CONTO che le operazioni di apertura, verifica ed esame delle offerte tecniche ricevute si sono svolte nella seduta del 6 febbraio 2020, come da verbale di pari data, previo accesso al portale Net4Market, dinanzi alla commissione giudicatrice, al RUP e ai rappresentanti delegati dalle imprese concorrenti;

PRESO ATTO che, alla luce delle offerte tecniche presentate, la commissione giudicatrice, in seduta riservata, ha attribuito agli operatori concorrenti i seguenti punteggi parziali:

Concorrenti:	Punteggio Tecnico
Reale Mutua di Assicurazioni	69,40
Costituenda coassicurazione tra Generali Italia e UniSalute	63,29
RBM Assicurazione Salute S.p.A.	61,45

TENUTO CONTO che le operazioni di apertura, verifica ed esame delle offerte economiche si sono svolte nella seduta del 10 febbraio 2020, come da verbale di pari data, previo accesso al portale Net4Market, dinanzi alla commissione giudicatrice, al RUP e ai rappresentanti delegati dalle imprese concorrenti;

PRESO ATTO che, alla luce delle offerte economiche presentate, la commissione giudicatrice, in seduta riservata, ha attribuito agli operatori concorrenti i seguenti punteggi parziali:

Concorrenti:	Punteggio Economico
RBM Assicurazione Salute S.p.A.	30,00

Reale Mutua di Assicurazioni	19,41
Costituenda coassicurazione tra Generali Italia e UniSalute	16,98

PRESO ATTO che alla luce delle offerte tecniche e delle offerte economiche presentate in gara, i punteggi attribuiti ai concorrenti dalla commissione giudicatrice hanno determinato la seguente graduatoria provvisoria di gara:

graduatoria provvisoria	Concorrenti	Punteggio Tecnico	Punteggio Economico	Punteggio Complessivo
1°	RBM - Assicurazione Salute	<u>61,45</u>	<u>30,00</u>	91,45
2°	Reale Mutua di Assicurazioni	<u>69,40</u>	19,41	88,81
3°	Cost. Coass. Generali-UniSalute	<u>63,29</u>	16,98	80,27

PRESO ATTO che soltanto l'offerta presentata da RBM Assicurazione Salute S.p.A. è risultata anomala ai sensi dell'art. 97, co. 3, del d.lgs. 50/2016, dal momento che la somma dei punti relativi al prezzo e quella dei punti relativi agli altri elementi di valutazione sono risultati entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

TENUTO CONTO che al fine di esprimere un giudizio tecnico in ordine alla congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta, con nota PEC del 14 febbraio 2020, prot. 2906/20/DH/ads, ai sensi dell'art. 97, commi 1, 3, 4, 5 e 6 del d.lgs. n. 50/2016 s.m.i., il RUP ha chiesto al concorrente primo classificato di produrre spiegazioni in merito alla propria offerta, e in particolare di precisare, in modo esaustivo, le basi e le metodologie di elaborazione della proposta destinata a EMAPI, con riferimento anche alla sostenibilità tecnica complessiva del contratto, necessaria per la corretta esecuzione dello stesso;

PRESO ATTO dei giustificativi trasmessi dalla società RBM, con nota PEC del 2 marzo 2020, a sostegno della validità della propria offerta, valutati dal RUP con il supporto della commissione giudicatrice;

RITENUTO che detti giustificativi sono risultati insufficienti a comprovare la congruità, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta per le ragioni meglio descritte dal RUP nella nota PEC del 9 marzo 2020 (prot. 4366/20/DH/ads), ove tra l'altro, è stato altresì precisato che in difetto di puntuali chiarimenti e concrete prove documentali in ordine a quanto affermato nei giustificativi d'offerta, il concorrente sarebbe stato escluso dalla gara a norma delle disposizioni di cui all'art. 97, commi da 4 e 7, del d.lgs. 50/2016 s.m.i.;

PRESO ATTO delle precisazioni e dei chiarimenti forniti da RBM con nota PEC in data 16 marzo 2020, corredata da apposita documentazione integrativa dei giustificativi iniziali;

RITENUTO che all'esito della verifica della predetta documentazione sono risultati ancora presenti significativi elementi di dubbio sull'adeguatezza e attendibilità dell'offerta presentata in gara da RBM e che pertanto si è ritenuto opportuno convocare in videoconferenza i rappresentanti dell'impresa offerente, al fine di acquisire ogni ulteriore elemento ritenuto utile, per consentire una migliore valutazione dei profili dell'offerta ritenuti critici;

PRESO ATTO che in data 24 marzo 2020, anche in ossequio ai provvedimenti emanati in materia di contenimento del rischio di diffusione del virus COVID-19, si è svolto il contraddittorio orale mediante videoconferenza telematica tra i rappresentanti dell'impresa RBM, il RUP e la commissione giudicatrice, così come meglio descritto nel verbale sottoscritto tra le parti in pari data;

RITENUTO che, anche sulla base di quanto è emerso all'esito del contraddittorio orale, l'istruttoria conclusa dal RUP con il supporto della commissione giudicatrice ha portato a confermare la persistenza di significativi elementi di inattendibilità e non sostenibilità dell'offerta presentata in gara da RBM, tali da giustificarne l'esclusione per incongruità dell'offerta risultata anomala, ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, co. 5, d.lgs. n. 50/2016 s.m.i.;

VISTO il provvedimento di esclusione dell'offerta anomala ai sensi e per gli effetti dell'art. 97, co. 5, d.lgs. n. 50/2016 s.m.i. (prot. 8925/20/DH/ads), trasmesso a RBM in data 4 maggio 2020 a mezzo PEC;

RITENUTO che a seguito dell'esclusione dalla gara della prima concorrente classificata, si è reso necessario procedere con lo scorrimento della graduatoria in favore del concorrente secondo classificato, Reale Mutua di Assicurazioni;

PRESO ATTO che i servizi assicurativi offerti da quest'ultimo operatore economico, collocato utilmente in graduatoria all'esito del suddetto scorrimento, sono i seguenti:

Quanto all'offerta tecnica - miglorie sul capitolato di polizza messo a gara:

a)	Art. 1 Sezione Garanzie A	Massimale assicurato	€ 500.000,00
b)	Art. 3.4 Sezione Garanzie A	Indennità sostitutiva	Senza franchigia
c)	Art. 3.7 Sezione Garanzie A	Extra ospedaliere (per il solo capo nucleo) - massimale	€ 800,00
d)	Art. 3.8 Sezione Garanzie A	Follow up oncologico	Introduzione della seguente prestazione, aggiuntiva: "A parziale deroga di quanto previsto dal II comma, la Società provvederà al rimborso di una visita specialistica oncologia effettuata da professionisti non convenzionati con la Società; il rimborso avverrà previa applicazione di uno scoperto del 20% fermo il limite di rimborso di € 120 da considerarsi come sottolimito di quello indicato al III comma del presente articolo"
e)	Art. 5 Sezione Garanzie A	Garanzia A1 - Indennità per Grave Invalidità permanente da infortunio	€ 80.000,00
f)	Art. 1 Sezione Garanzie B1 Smart	Massimale assicurato	€ 250.000,00

g)	Art. 2.1 Sezione Garanzie B1 Smart	Ricovero - Franchigia e Scoperto (fuori rete)	Riduzione dello scoperto al 20% con minimo non indennizzabile di € 1.000,00 e massimo di € 3.000,00
h)	Art. 2.1 Sezione Garanzie B1 Smart	Ricovero - Franchigia e Scoperto (in rete)	€ 300,00
i)	Art. 2.5 lettere b) e c) Sezione Garanzia B1 Smart	Ricovero - Parto naturale e aborto terapeutico, parto domiciliare	€ 5.000,00
j)	Art. 5 Sezione Garanzie B1 Smart	Check Up	Ampliamento delle prestazioni, previa sostituzione del II capoverso con il seguente: "Inoltre: - per gli uomini: elettrocardiogramma (con eventuale elettrocardiogramma da sforzo nel caso in cui il medico ne ravvisi la necessità) e PSA; -per le donne: ecodoppler arti inferiori e PAP test"
k)	Art. 6 Sezione Garanzie B1 Smart	Prevenzione Dentaria	Ampliamento delle prestazioni, previa sostituzione del I capoverso con il seguente: "La prestazione (visita + ablazione, così come previste dal II comma del presente articolo) è operante una volta l'anno per ciascun componente del nucleo familiare assicurato"
l)	Art. 1 Sezione Garanzie B2 Plus	Massimale assicurato	€ 300.000,00
m)	Art. 2.1 Sezione Garanzie B2 Plus	Ricovero - Franchigia e Scoperto (fuori rete)	Riduzione dello scoperto al 20% con minimo non indennizzabile di € 1.000,00 e massimo di € 3.000,00
n)	Art. 2.1 Sezione Garanzie B2 Plus	Ricovero - Franchigia e Scoperto (in rete)	€ 300,00
o)	Art. 2.5 lettere b) e c) Sezione Garanzia B2 Plus	Ricovero - Parto naturale e aborto terapeutico, parto domiciliare	€ 5.000,00
p)	Art. 4 lettera d) Sezione Garanzie B2 Plus	Cure fisioterapiche e riabilitative	Senza franchigia
q)	Art. 6 Sezione Garanzie B2 Plus	Prevenzione Dentaria	Ampliamento delle prestazioni, previa sostituzione del I capoverso con il seguente: "La prestazione (visita + ablazione, così come previste dal II comma del presente articolo) è operante una volta l'anno per ciascun componente del nucleo familiare assicurato"

Quanto all'offerta economica (importi pro-capite dei premi offerti):

a)	Art. 4, I comma, punto 1, della Sezione GARANZIE "A"	Premio – Garanzia A per gli iscritti di cui all'Art. 7.1 lettere a), b) e c)	€ 37,13
----	--	--	---------

b)	Art. 8 - Premio aggiuntivo, della Sezione GARANZIE "A"	Premio Aggiuntivo - Ampliamento Garanzia A (per i soli iscritti in forma collettiva) / A.2 Pacchetto Chek Up	€ 23,28
c)	Art. 10 - Premio aggiuntivo, della Sezione GARANZIE "A"	Premio Aggiuntivo - Ampliamento Garanzia A (per i soli iscritti in forma collettiva) / A.3 Pacchetto Maternità	€ 10,19
d)	Art. 7, I comma, punto 1, della Sezione GARANZIE "B1 Smart"	Premio Garanzia B1 Smart per l'iscritto	€ 680,40
e)	Art. 10, I comma, punto 1, della Sezione GARANZIE "B2 Plus"	Premio Garanzia B2 Plus per l'iscritto	€ 1.105,65

PRESO ATTO che l'offerta presentata in gara da Reale Mutua di Assicurazioni non è risultata anomala ai sensi dell'art. 97, comma 3, del d.lgs. 50/2016, dal momento che la somma dei punti relativi al prezzo e quella dei punti relativi agli altri elementi di valutazione non sono risultati entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;

TENUTO CONTO che con nota PEC dell'8 maggio 2020, prot. 9521/20/DH/ads, ai sensi dell'art. 97, commi 5 e 6, del d.lgs. n. 50/2016, il RUP ha comunque chiesto al nuovo concorrente primo in graduatoria di produrre spiegazioni in merito alla propria offerta, e in particolare di precisare, in modo esaustivo, sia la scomposizione dei costi della manodopera dedicata al servizio e dei costi aziendali della sicurezza, sia le basi e le metodologie di elaborazione della proposta destinata a EMAPI, con riferimento anche alla sostenibilità tecnica complessiva del contratto, necessaria per la corretta esecuzione dello stesso;

VISTI i giustificativi tempestivamente trasmessi da Reale Mutua di Assicurazioni, con nota PEC del 22 maggio 2020, a sostegno della congruità della propria offerta, valutati positivamente dal RUP senza necessità di ulteriori chiarimenti e/o integrazioni, siccome ritenuti più che esaurienti e sufficienti a comprovare la congruità e sostenibilità dell'offerta esaminata;

RILEVATA la congruità degli oneri aziendali della sicurezza di cui all'art. 95, co. 10, rispetto all'entità e alle caratteristiche dei servizi assicurativi offerti da Reale Mutua di Assicurazioni, così come dichiarati in offerta economica;

RILEVATO che il costo unitario di ciascuna risorsa impiegata nel servizio offerto a EMAPI non risulta inferiore ai minimi salariali retributivi previsti dalla contrattazione collettiva di riferimento e che la somma complessiva di detti costi della manodopera risulta in linea con gli importi indicati nell'offerta economica;

ACCERTATA la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta aggiudicataria di Reale Mutua nel suo complesso, nonché l'insussistenza di elementi idonei a configurare il rischio di una esecuzione dell'appalto irregolare o qualitativamente inferiore a quanto richiesto;

TENUTO CONTO che il presente provvedimento di aggiudicazione diventerà efficace solo una volta ultimate, con esito positivo, le verifiche circa il possesso dei requisiti di ordine generale e speciale in capo all'aggiudicataria Reale Mutua di Assicurazioni, ai sensi dell'art. 32, co. 7, del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.;

TENUTO CONTO che per espressa previsione dell'art. 32, co. 9, del D.Lgs. 50/2016, la convenzione ASI non potrà comunque essere stipulata prima di trentacinque giorni decorrenti dall'inizio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione;

VISTI i verbali di gara e la documentazione di offerta presentata dall'aggiudicatario nel corso della procedura;

DETERMINA

per i motivi di cui sopra, che si intendono qui integralmente richiamati:

- di approvare tutti gli atti e verbali di gara, relativi alla procedura aperta bandita da EMAPI, ex art. 60 del d.lgs. 50/2016 s.m.i., per l'affidamento della copertura assicurativa finalizzata alla prestazione del servizio assicurativo di assistenza sanitaria integrativa (ASI), in forma di convenzione, a favore degli iscritti agli enti previdenziali associati a EMAPI (CIG 8132662BC1), che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di aggiudicare la procedura per l'affidamento della polizza assicurativa di assistenza sanitaria integrativa (ASI), in forma di convenzione, alla Società Reale Mutua di Assicurazioni, con sede in Torino, alla Via Corte d'Appello n. 11 - 10122, Codice Fiscale 00875360018, N. Partita IVA 11998320011;
- di provvedere alle comunicazioni relative alla presente aggiudicazione, ai sensi dell'art. 76, co. 5, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
- di espletare le verifiche a comprova del possesso dei requisiti di carattere generale e speciale in capo all'aggiudicatario sul sistema AVCPass dell'ANAC;
- di acquisire dall'aggiudicatario la cauzione definitiva di cui all'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e ogni altro documento necessario alla stipula del contratto, ivi compreso il contratto continuativo di cooperazione sottoscritto ai sensi dell'art. 105, co. 3, lett. c-bis) del D.Lgs. 50/2016 s.m.i. con la Società controllata Blue Assistance S.p.A.;
- di richiedere all'aggiudicatario il rimborso delle spese di pubblicazione del bando di gara sulla GURI e sui quotidiani, ai sensi e per gli effetti del citato D.M. 2 dicembre 2016, che dovranno essere rimborsate a EMAPI dall'aggiudicatario medesimo entro 60 giorni dall'aggiudicazione;
- di pubblicare il presente provvedimento sul sito internet di EMAPI;
- di rendere accessibili gli atti di gara nel rispetto di quanto stabilito all'art. 53 del d.lgs. n. 50/2016, nonché ai sensi dell'art. 22 ss. della L. n. 241/1990 s.m.i., nei limiti consentiti dalla legge stessa e secondo quanto previsto dalla normativa vigente.

Il Presidente di EMAPI

Dott. Demetrio Houlis